

Landsstyrets Sekretariat
Indenrigskontoret
Den 6. juni 2006
J.nr. 03.59/01

Tilsynsrapport
Nanortalik Kommune den 26. – 31 maj 2006
v/ Leif Scharling og Susanne Wad Hansen

Indholdsfortegnelse

<i>Baggrund for besøget</i>	3
<i>Hovedkonklusioner fra besøget</i>	3
<i>Hovedindtryk af kommunen</i>	3
<i>Samarbejde mellem politikere og administration</i>	3
<i>Samarbejdet i administrationen</i>	4
<i>Kommunens økonomi</i>	4
<i>Møde med bygdebestyrelsen i Alluitsup Paa</i>	4
<i>Bygdekompetence</i>	5
<i>Bygdeforsøg med Pilersuisoq</i>	5
<i>Kommunens mulighed for erhvervsmæssig investering</i>	5
<i>Afsluttende bemærkninger</i>	5
<i>Bilag 1</i>	7
<i>Bilag 2</i>	8
<i>Bilag 3</i>	9

Baggrund for besøget

Baggrunden for at Tilsynsrådets Sekretariat (fremover Sekretariatet) gennemførte et tilsynsbesøg i Nanortalik kommune er, det generelle ønske om, at få et kendskab til de enkelte kommuner. Det er hensigten, at besøge samtlige 18 kommuner i løbet af en valgperiode, hvilket også blev fremhævet i det afsluttende møde med kommunalbestyrelsen jævnfør det på mødet udleveret notat.¹

Derudover ønskede Sekretariatet at høre mere om nogle tiltag Nanortalik kommune er ved at gennemføre med at give bygdebestyrelser mere kompetence samt et projekt med samarbejde mellem bygdekantoret og Pilersuisoq. Sekretariatet ønskede endvidere at orientere om kommunernes mulighed for erhvervsmæssig investering.

Hovedkonklusioner fra besøget

Under møder i kommunen², gennemgik Sekretariatet baggrunden for besøget og budgettet på de enkelte områder blev gennemgået med forvaltningscheferne.

På baggrund af tilsynsbesøget kan Sekretariatet konkludere, at Nanortalik kommune er en velfungerende kommune, både økonomiske og administrativt.

Det er Sekretariatets umiddelbare indtryk, at der er et godt samarbejde mellem politikkerne og administration samt internt i administrationen mellem medarbejderne.

Der er ikke nogen økonomiske problemer i kommunen, der de sidste år har haft overskud. Kommunens kassebeholdning lever op til Tilsynsrådets krav om at være på minimum 5 % af de samlede drifts- og anlægsudgifter.³

Hovedindtryk af kommunen

Sekretariatet har gennem samtaler med ansatte i administrationen samt borgmester og økonomiudvalg dannet sig et indtryk af forholdene i Nanortalik kommune.

Det er en kommune, der kører stabilt, både økonomisk og politisk. Det er en kommune med udviklingspotentiale især i Alluitsup Paa.

Indtægterne fra guldminen i Kirkespirdalen, fiskefabrikken i Alluitsup Paa samt vandkraftprojektet i Qorlortorsuaq er vigtige bidrag til udviklingen i Nanortalik kommune.

Samarbejde mellem politikere og administration

Der er tilsyneladende et godt samarbejde mellem de politiske udvalg og forvaltningerne. Der er en klar holdning i kommunen om, at der ikke skal ske egentlig sagsbehandling på det politiske niveau. Dette sikrer at begge parter, politikere og administration, kan koncentrere sig om at udføre deres arbejde under bedst mulige vilkår.

¹ Bilag 1 "Notat om tilsynsbesøget fremlagt for økonomiudvalget"

² Bilag 2 "Tids- og aktivitetsplan"

³ Bilag 3 "Økonomioversigt"

Samarbejdet i administrationen

Under samtalerne med de ansatte i administrationen i Nanortalik kommune har Sekretariatet fået indtryk af, at der er et godt samarbejds-klima mellem ledelse og medarbejdere.

Der er en ledergruppe, hvor flere af lederne har været ansat i kommunen i mange år. Det giver en kontinuitet i kommunens administration, som kan være sjældent at finde i de grønlandske kommuner. Kommunen er efter det oplyste en attraktiv arbejdsplads, hvor der altid er flere ansøgere til ledige stillinger.

Der er en god struktur på arbejdet i administrationen. Der afholdes ugentlige ledergruppemøder, hvor der orienteres på tværs af forvaltningerne. I de enkelte afdelinger afholdes der møder månedligt. Der afholdes et samlet møde for al personale hver 3. måned, hvor der orienteres om, hvad der er sket i kommunen siden sidst og hvilke politiske retningslinier, der er udstukket.

Kommunens økonomi

Fra 2001 til 2005 steg kommunes indtægter, der hovedsagelig stammer fra personlig indkomstskat, hjemmestyrets bloktilskud og udligningsskat fra i alt 94,4 mio. kr. til 115,5 mio. kr. Kommunens kassebeholdning steg i samme periode fra 6,7 mio. kr. til 22,4 mio. kr. I de næste par år 2007 og 2008 er kassebeholdningen planlagt formindsket til 13,9 mio. kr. og til 6,6 mio. kr. ved udgangen af 2008. Kassebeholdningen i procent af de samlede drifts- og anlægsudgifter har Tilsynsrådet fastlagt skal være minimum 5% og Kanukoka tilråder 10%. Kassebeholdningen steg fra 6,7% i 2002 til 21,1% primo 2006. Kassebeholdningen er planlagt i løbet af 2006 at falde til 11,4% og det efterfølgende år igen at falde nu til 5,5%.

Kommunen oplyste, at da hjemmestyret har planlagt store anlægsarbejder i kommunen i 2008 og 2009 i forbindelse med renovering og udvidelse af skolen i Nanortalik samt kajanlæg i Alluitsup Paa har man til hensigt i 2006 og 2007, at bruge store dele af de opsparede midler til at igangsætte anlægsarbejder, inden hjemmestyret igen medvirker til anlægsaktivitet i kommunen.

Selvom kommunens likviditet således synes at være tilstrækkelig til at klare de løbende drifts- og anlægsudgifter bør kommunen være opmærksom på, at der i de senere år har været store udgiftsforøgelser til især konto 2, det tekniske område, konto 4, socialområdet og konto 5, Undervisning- og Kulturområdet.

Kommunen fik medio maj oplyst fra Skattedirektoratet, at skatteudligningen, som i 2006 indbragte 32,6 mio. kr. i 2007, kan forventes nedbragt med hele 7 mio. kr. Dette bør kommunen tage højde for i forbindelse med budgetlægningen for 2007 samt eventuelt inddrage i en til efteråret planlagt justering af budget 2006.⁴

Møde med bygdebestyrelsen i Alluitsup Paa

Sekretariatet ankom til Alluitsup Paa på vej til Nanortalik by. Sekretariatet havde ønsket at se bygden og tale med bygdebestyrelsen for at få et indtryk af, hvordan bygdebestyrelsen arbejder og hvordan stemningen i bygden er.

Annassi Karolussen fra bygdebestyrelsen orienterede om, at det går godt i Alluitsup Paa. Der er sket en tilflytning til bygden efter fabrikken er genåbnet. Der er næsten ingen arbejdsløshed og folk er

⁴ Bilag 3 "Økonomioversigt"

glade for arbejdet på fabrikken, der kører stabilt. Der er igangsat nybyggeri i bygden. Der bygges 6 boliger i år og 6 næste år.

Bygdekontoret har 2 ansatte, der varetager kontorets hovedopgave, udbetaling af sociale ydelser. Der kommer typisk 10 måske 20 henvendelser om dagen. Der er idéer om at udlægge yderligere kompetencer til bygdebestyrelsen, men indtil videre er det udelukkende sociale udbetalinger.

Der er ansat 2 medarbejdere, som arbejder med renovation og generel oprydning og andet forfalden arbejde i bygden.

Skolen i Alluitsup Paa har fra næste skoleår udelukkende faglærte lærere. Der er op til 11. klasse på skolen, men der er planer om, at de store klasser skal flyttes til Nanortalik.

Bygdekompetence

Kommunalbestyrelsen i Nanortalik har besluttet, at udlægge mere kompetence til bygderne især på det sociale område. Tilsynsrådets Sekretariat tilkendegav overfor Nanortalik kommune, at Sekretariatet anser det for at være en god idé og ser frem til at høre mere om, hvordan de konkrete forslag ser ud og om de er i overensstemmelse med Den kommunale Styrelseslov.

Bygdeforsøg med Pilersuisoq

Nanortalik kommune har indledt forhandlinger med Pilersuisoq omkring et samarbejde mellem Pilersuisoqs administration i bygderne og bygdekontorerne. I første omgang er det meningen at forsøget skal opstartes i bygden Aapilattoq. Det er meningen, at samarbejdet skal munde ud i, at Pilersuisoq overtager rene ekspeditionssager, der skal sendes videre til behandling i kommunen. Det skal tilsikres, at sagsbehandlingslovens regler om tavshedspligt overholdes. Nanortalik kommune er opmærksom på dette problem. I øjeblikket afventer kommunen svar fra Pilersuisoq. Sekretariatet har overfor Nanortalik kommune tilkendegivet, at det er et spændende projekt, som sekretariatet håber på kommer op og køre og kan eksporteres til andre bygder.

Kommunens mulighed for erhvervsmæssig investering

Sekretariatet redegjorde overfor økonomiudvalget for reglerne i Landstingslov nr. 23 af 18. december 2003 om kommunernes mulighed for at bidrage til erhvervsudvikling gennem investering i erhvervsmæssig virksomhed m.v.

Grundlæggende bør kommunen opstille rammerne for en god erhvervsudvikling i kommunen. Det indbefatter bl.a., at der er en velfungerende infrastruktur i kommunen, gode boligforhold, en god skole og pasningsmuligheder samt gode muligheder for medfølgende ægtefælle for at få arbejde.

De største problemer når kommuner anvender lov om kommunernes mulighed for erhvervsmæssig investering er, at det ofte vil være konkurrenceforvridende. Kommunen skal også være meget opmærksom på de øvrige krav loven stiller til projekter, kommunen kan støtte.

Afsluttende bemærkninger

Det er Sekretariatets opfattelse, at Nanortalik kommune fungerer godt både politisk og økonomisk. Sekretariatet ser frem til at høre mere om, hvordan det går med udlægning af kompetencen til bygderne samt samarbejdet mellem Pilersuisoq og bygdekontoret.

Denne rapport sendes til kommunalbestyrelsen i Nanortalik kommune, Tilsynsrådet, Kommunernes Revision og Den Centrale Regnskabsafdeling i Økonomidirektoratet i hjemmestyret

Bilag 1

Møde med Økonomiudvalget i Nanortalik kommune tirsdag den 30. maj 2006

1. Baggrund for tilsynsbesøget
2. Hovedindtrykket af kommunen
 - Samarbejde politikere og administration
 - Samarbejdet i administrationen
 - Kommunens økonomi
3. Møde med bygdebestyrelsen i Alluitsup Paa
4. Møderække med ansatte i kommunen
5. Oplæg om sagsbehandlingsloven fremlagt på 3 hold
6. Bygdekompetence
7. Bygdeforsøg med Pilersuisoq
8. Kommunens mulighed for erhvervmæssig investering

Bilag 2

Tids- og aktivitetsplan for tilsynsbesøg den 26.-31. maj 2006 i Nanortalik kommune

Lørdag den 27. maj	
10:00	Møde med bygdebestyrelsen i Alluitsup Paa: Annassi Kleist Karuolussen, Henrik Nuka Efraimsen og Frank H. Jørgensen

Mandag den 29. maj	
09.00	Møde med Ledergruppen i Nanortalik Kommune
09:45	Møde med kommuneingeniør Petur Gudmonsson
10.15	Møde med ledende skoleinspektør Jens Korneliussen
11.00	Møde med Ledende socialrådgiver Maria Heilmann Nielsen og Forvaltningschef Peter Sonnberg
13:00	Møde med VIC-chef Kurt Pedersen
13:45	Oplæg om sagsbehandlingsloven hold 1
14:00	Møde med inkassochef Maj-Britt Frederiksen og overassistent Bertha Knudsen
14:45	Oplæg om sagsbehandlingsloven hold 2
15:15	Møde med skatteinspektør Birthe Tindbæk

Tirsdag den 30. maj	
09:00	Oplæg om sagsbehandlingsloven hold 3
10.45	Møde med Kommunaldirektør Frank H. Jørgensen
11.30	Møde med borgmester Kristine Raahauge
13.00	Møde med økonomiudvalget

Bilag 3

Økonomisk oversigt

Konto	1	2	3	4	5	6	7		8			
År	Adm	Tekn	Arb/erhv	Social	U & K	Forsyn	Anlæg	D & A	Indt.	Overskud	Underskud	KB i %
2001	18.943	10.990	742	31.342	30.444	295	4.572	97.328	94.428		2.902	7,0
2002	19.359	9.165	643	31.546	30.955	640	5.905	98.213	97.030		1.183	6,2
2003	19.610	10.685	473	34.140	31.442	396	8.515	105.261	105.058		203	6,7
2004	20.161	7.605	2.108	36.618	35.279	478	3.360	105.609	110.403	4.793		10,5
2005	21.489	7.244	1.115	37.407	34.842	584	3.351	105.996	115.501	9.504		21,1
2006	20.571	5.972	1.349	37.595	38.243	470	24.169	118.569	112.784		5.785	11,4
2006 ¹	21.083	7.823	1.349	37.861	39.057	470	14.607	122.250	114.317		7.933	11,4
2007	20.773	7.543	1.169	37.914	39.293	540	14.096	121.328	111.910		9.418	6,1
2008	20.981	7.611	1.188	38.333	39.229	613	4.600	112.555	111.919		636	6,8

¹ Revideret budget juni 2006